

Entrevista

H.E. Albert Muchanga*

S.E. el Embajador Albert Muchanga cumple su segundo mandato como Comisario de Desarrollo Económico, Turismo, Comercio, Industria y Minerales en la Comisión de la Unión Africana (CUA). El Comisario Muchanga es también el sherpa del G20.

Anteriormente, el Embajador Muchanga trabajó en la Administración Pública de Zambia dentro y fuera del país, entre otros cargos como Secretario Permanente, Embajador de Zambia en Brasil, Embajador de Zambia en Etiopía y Representante Permanente ante la Unión Africana y la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África, y como Secretario Ejecutivo Adjunto de la Comunidad para el Desarrollo del África Meridional (SADC).

Development Cooperation Review (DCR): Durante la presidencia india del G20, la Unión Africana fue invitada como miembro permanente. Como sherpa de la Unión Africana en el G20, Embajador Albert Muchanga, ¿cuáles son las prioridades de la agenda de la Unión Africana, tanto en el G20 como en el seno de los BRICS y en otros foros internacionales como el G7 y el G77?

S.E. Albert Muchanga (AM): Quiero comenzar diciéndoles que la Unión Africana agradece enormemente el amplio apoyo recibido de otros miembros del G20 para que la Unión Africana (UA) se convierta en miembro permanente bajo la presidencia de la India en septiembre de 2023. Agradecemos ese gesto y, en cuanto se nos concedió el puesto permanente, planteamos una serie de cuestiones a los demás Estados miembros. Como somos una organización intergubernamental,

nos guiamos por las decisiones de los miembros.

Una de estas cuestiones acordadas con los miembros y una de ellas se refiere a las modalidades de participación de la Unión Africana en el G20. La Unión Africana está representada en la cumbre del G20 por el país que preside ese año (que varía, ya que los países rotan la presidencia de la Unión Africana cada año) y por el presidente de la Comisión de la Unión Africana (CUA), que supervisa el poder ejecutivo de la UA, y que el Sherpa debe ser el comisario de Asuntos Económicos. Su participación conjunta garantiza que las perspectivas e intereses de la UA estén efectivamente representados en los debates del G20.

En calidad de tal, el Comisario representa a la UA en las reuniones ministeriales y grupos de trabajo del G20. El Comisario puede estar acompañado por los administradores que presiden los

Entrevistador: Eleanor Legge-Bourke, Press Report House, Reino Unido

comités específicos de la Unión Africana. Por último, los grupos de expertos cuentan con la participación de funcionarios de los distintos departamentos de la Unión Africana.

Establecimos las prioridades y una de ellas era aprovechar nuestra pertenencia al G20 para que nos ayudara a aplicar la Agenda 2063, que es nuestro marco de desarrollo, así como a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU y también a abordar las cuestiones de seguridad alimentaria, las cuestiones de la transición ecológica, incluida la energía, y las cuestiones de comercio e inversión, así como las cuestiones de salud, incluida la fabricación de vacunas. Así pues, estas son las prioridades preliminares, y las hemos estado debatiendo con Sudáfrica, que preside el proceso del G20 este año.

Por supuesto, también surgen una serie de cuestiones, una de las cuales es la deuda externa. Fue un tema destacado bajo la presidencia brasileña del G20, así como la cuestión de la seguridad alimentaria, que está alineada con nosotros, y la transición energética. Son muy, muy importantes.

También hay una actividad en curso, que es el Pacto del G20 con África. Ahora que estamos en el G20, nuestro objetivo es incorporar a otros Estados miembros africanos para que formen parte del Pacto, por supuesto, si están dispuestos a emprender las reformas, así como evaluar si los miembros del G20 están alineados con el Pacto con África.

DCR: Como Comisario de Desarrollo Económico, Turismo, Comercio, Industria y Minerales de la Unión

Africana, usted ha supervisado estos asuntos durante un largo periodo. Aparte de las prioridades de la UA para el G20, ¿cuáles son las otras prioridades para África en general?

AM: Hay tres cuestiones de vital importancia para África, y todas ellas están interrelacionadas. El primero es situar a África en condiciones de alcanzar altas tasas de crecimiento integrador y desarrollo sostenible. Cuando se observa la RNB per cápita de África, especialmente al sur del Sáhara, incluso ajustada a la inflación, se encuentra más o menos al mismo nivel que en torno a la década de 1970. Con este estado de cosas, no se está reduciendo la pobreza.

Consciente de ello, incluso antes de que empezaran a publicarse los estudios, uno de los principales objetivos de mi mandato era elaborar un marco estratégico para el crecimiento integrador y el desarrollo sostenible. Dicho informe se presentó a los Jefes de Estado y de Gobierno este mes de febrero en la reunión de la Asamblea de la UA. Su objetivo es que la mayoría de los países africanos alcancen tasas de crecimiento anual de entre el 7% y el 10% en los próximos cuarenta o cincuenta años.

El FMI también ha insistido ahora en la importancia de alcanzar altos niveles de crecimiento integrador y en que debemos aumentar las inversiones del 20% del PIB al 40% del PIB. Por eso ahora estamos intentando aprovechar el Pacto con África, de modo que iniciemos reformas en toda África para ayudar a atraer inversiones. El Informe sobre la Riqueza en África 2024 indica

que unas 135.000 personas con altos ingresos en toda África disponen de una base combinada de recursos de unos 2,5 billones de USD que no pueden invertir en el continente porque el entorno no es propicio. Compárenlo con los 2,8 billones de USD que África necesita para cumplir las contribuciones determinadas a nivel nacional en virtud del Acuerdo de París. Si iniciamos esas reformas, se movilizarán esos fondos. Así pues, la prioridad número uno es el crecimiento integrador y el desarrollo sostenible.

La prioridad número dos es desfragmentar la economía africana. Empezamos con la Zona de Libre Comercio Continental Africana (AfCFTA) y cuando establecimos la Zona de Libre Comercio Continental Africana, teníamos los protocolos complementarios para la libre circulación de personas, los derechos de propiedad intelectual, la inversión y la política de competencia. Todas ellas son bases para avanzar hacia una unión aduanera. Así pues, necesitamos un nivel de integración económica para disponer de una amplia base de mercado, lo que nos llevará a la tercera prioridad, que es la industrialización de África. Estas son las prioridades que perseguimos en la Unión Africana.

Ahora, cuando lo relacionamos con el G20, aparece otra prioridad. Y esa es la cuestión de una mayor armonización de las políticas de los Estados miembros para que podamos hablar con una sola voz. Avanzar hacia la unión aduanera y promover también la convergencia macroeconómica va a permitir armonizar esas políticas.

DCR: Gracias. ¿Cómo pueden los países del Sur Global posicionarse mejor en organizaciones internacionales como las Naciones Unidas, el FMI, la Organización Mundial del Comercio, etc., para abogar por políticas de desarrollo más equitativas?

AM: Llevamos tiempo trabajando en ello. Dentro del G20, también está la reunión consultiva de los países emergentes y en desarrollo, en la que intentamos llegar a una posición común, al igual que hace el G7 en el contexto del G20. Luego, en la ONU está el grupo de los 77 más China. Ahora pasamos a la aplicación del pacto del futuro, y el énfasis se pone en el multilateralismo.

El Sur Global, creo, va a insistir realmente en la importancia de construir una mayor coherencia para que hablemos con una sola voz en lo que respecta al desarrollo del multilateralismo.

En términos numéricos, hay más países del Sur Global, y en términos demográficos, de nuevo, es bastante grande, y en términos de base de recursos naturales, de nuevo, es bastante grande. Así pues, hay activos que realmente pueden darnos voz en el sistema multilateral.

DCR: Embajador Albert Muchanga, ¿trabaja usted también con instituciones regionales multigubernamentales como la Unión Europea o la ASEAN?

AM: Por eso tengo un acuerdo de cooperación con la Unión Europea. Mantenemos un diálogo de alto nivel sobre integración económica. No nos

hemos vinculado realmente a la ASEAN ni al Mercosur. Estamos en proceso de vinculación. Cuando creamos la Zona de Libre Comercio Continental Africana, nuestros colegas de América del Sur y el Caribe quedaron muy impresionados por ese logro, de modo que ha habido un proceso de intercambio de información.

DCR: ¿Cómo percibe la evolución de las relaciones económicas y sociales de África con otras grandes regiones del mundo, como Asia, América Latina y Norteamérica, que acaba de mencionar?

AM: Pues bien, a medida que nos adentremos en la transición ecológica, surgirá la cuestión de los minerales críticos o estratégicos. A este respecto, la posición de África es que debemos añadir valor en origen, de modo que aprovechemos esta transición para generar más puestos de trabajo para la población joven. Estas son algunas de las cuestiones que van a surgir.

Por supuesto, la otra cuestión es que si podemos crear oportunidades de empleo de altos ingresos dentro de África, el proceso de migración ilegal va a minimizarse. Así pues, a los países desarrollados les interesa darnos realmente espacio para el desarrollo a fin de contribuir a minimizar la migración ilegal.

Además, en el campo de la agricultura, África cuenta con reservas adecuadas de tierra cultivable, a diferencia de otras partes del mundo. Así, en el futuro, África puede convertirse en el granero del mundo. Si tenemos en cuenta también la cuestión demográfica, tenemos la mano

de obra, que traerá empleo, y luego surgirá el consumo: otros países podrán exportar sus productos a África. Y vamos a emerger como un importante centro de consumo mundial.

DCR: En lo que respecta al valor añadido en origen, para algunas superpotencias del Sur global, como India, es crucial que el desarrollo sostenible pase de un modelo extractivo a otro que cree un vínculo claro entre todos los seres vivos y su hábitat. ¿Cuáles son sus prioridades para el desarrollo sostenible en el continente africano, además, por supuesto, de añadir valor en origen?

AM: Hay varios factores, uno de los cuales es el comercio de carbono. Ahora mismo, la experiencia es que la mayoría de nuestros Estados miembros, cuando entran en el comercio de carbono, están infraatendidos e infravalorados en comparación con lo que venden al resto del mundo. Eso sí que va a mantener el subdesarrollo. Creo que la experiencia demuestra que la pobreza no favorece el desarrollo sostenible, por lo que debemos evitarla. Y, por supuesto, también está la cuestión de la energía. La experiencia en África es que, debido al cambio climático, si los países dependen demasiado de la energía hidráulica para obtener electricidad, no puede ser sostenible. El nivel del agua desciende, por lo que la generación de energía también se ve afectada. Así que tenemos que aprovechar otras oportunidades, como el hidrógeno verde, la energía solar y la eólica. Estos son algunos de

los elementos del desarrollo sostenible frente a la transición verde.

DCR: Dado su profundo conocimiento del continente, está usted muy bien situado para hablar del pasado, presente y futuro de la situación económica de África. ¿Cuál es la dinámica actual en África? ¿Cuáles son los principales retos y oportunidades que prevé a medio plazo?

AM: Creo que el mayor reto es que África tiene una población joven y esa población está aumentando. Ante esta situación, el deber de todo responsable político es, por un lado, educar a esas personas y, por otro, proporcionarles empleo para que tengan un medio de vida digno. Creo que el sector del empleo formal ha demostrado ser inadecuado. Así pues, confiar a los jóvenes la creación de empresas es una forma de garantizar que ellos también puedan erigirse en empresarios y generadores de empleo y oportunidades. Lo anterior es un reto.

El otro reto, del que hemos hablado antes, es la fragmentación de las economías africanas como consecuencia de su historia colonial. Así que ahora estamos desfragmentando mediante la creación de un mercado único africano, empezando por la Zona de Libre Comercio Continental Africana (AfCFTA) y esto es muy, muy importante.

Y luego otra es a nivel mundial. Cuando se observa el ámbito del comercio y la inversión a nivel mundial, se constata un proceso de fragmentación, está surgiendo el proteccionismo en diversas formas. Así pues, tenemos que

asegurarnos de que la economía africana resiste este proceso de fragmentación mundial. Y esto nos lleva de nuevo a la cuestión de la integración económica continental.

DCR: ¿Cómo describiría el panorama actual de la cooperación al desarrollo entre los países del Sur Global? ¿En qué se diferencia la perspectiva de desarrollo del Sur de la del Norte? Usted ha descrito las relaciones potenciales entre diferentes zonas del Sur, pero aparte del potencial, ¿cómo es la situación actual en términos de cooperación entre los países del Sur?

AM: Creo que es muy dinámica. Puedo darles tres ejemplos: uno es África con Indonesia - tenemos un marco de cooperación; África con India también disfruta de un marco de cooperación; y el tercero sería África con China. Así pues, a través de ellas se negocian cuestiones de comercio e inversiones y préstamos entre las partes, así como intercambios comerciales. Creo que las relaciones comerciales entre los países del Sur se están profundizando.

DCR: Tengo una pregunta un tanto personal para usted. Durante su mandato, ha puesto en marcha una serie de herramientas para saber qué hacer y también para comprender la situación, entre ellas el Informe Dinámico sobre el Desarrollo de África, el Foro de África, las Estadísticas de Ingresos. Así que has puesto en marcha un ejército de herramientas muy útiles. ¿Considera que existe alguna herramienta adicional

que pueda ayudarle en su trabajo de análisis de tendencias?

AM: Había dos herramientas en marcha. Una está operacional: tenemos el Observatorio del Comercio Africano, que nos proporcionará información estratégica sobre los flujos comerciales dentro de África y entre África y el resto del mundo.

Además, estamos creando una plataforma virtual africana de inversiones en la que se pondrá a disposición de los interesados información similar en Internet, lo que facilitará el debate entre los países sobre cómo mejorar el entorno.

Además, estamos trabajando en el Mecanismo Africano de Revisión por Pares (APRM) para hacer operativas las agencias africanas de calificación crediticia, de modo que pueda ayudarnos a tener realmente una mejor evaluación de la calificación de los prestatarios africanos en los mercados de capitales. Me reuniré con el Director General del Mecanismo Africano de Evaluación por Pares, para debatir el mecanismo sobre la mejor manera de avanzar en la puesta en marcha de la agencia africana de calificación crediticia. Así que están surgiendo bastantes herramientas.