

¿Cómo destacar las perspectivas medioambientales y ecológicas en los programas de desarrollo?

Ansoumane Sacko* y Mariama Cire Diallo**

Resumen: La creciente urgencia de los retos medioambientales y ecológicos hace necesaria su integración en las políticas de desarrollo, sobre todo en África, donde la pérdida de biodiversidad, el cambio climático y la mala gestión de los recursos amenazan la estabilidad económica y el bienestar social. Este artículo académico examina el papel del capital natural en el fomento del desarrollo sostenible, abogando por un cambio de paradigma que incorpore consideraciones ecológicas a la planificación económica. Utilizando un enfoque multidisciplinar, el estudio explora la interdependencia de los ecosistemas, los medios de subsistencia humanos y el crecimiento económico, haciendo hincapié en la necesidad de reformas estructurales que promuevan la sostenibilidad medioambiental.

El análisis pone de relieve las vulnerabilidades económicas de África, sobre todo en sectores dependientes de los recursos naturales, como el turismo y la agricultura. Subraya la necesidad de la transición de los combustibles fósiles a las energías renovables, abogando por inversiones en infraestructuras verdes, agricultura climáticamente inteligente y gestión sostenible de la tierra y el agua. Además, el artículo analiza la importancia de la gobernanza integradora, centrándose en los derechos medioambientales, la toma de decisiones equitativa y los marcos jurídicos que fomentan la justicia medioambiental. Se presta especial atención al empoderamiento de las mujeres y los jóvenes, reconociendo su papel fundamental en la promoción de políticas sostenibles y el fomento de la resiliencia de las comunidades.

En última instancia, este estudio apoya una agenda de crecimiento verde como vía viable hacia la prosperidad a largo plazo. Hace un llamado hacia políticas integradas que alineen la expansión económica con la conservación ecológica, garantizando la resiliencia frente a futuros choques medioambientales y económicos. Al abogar por marcos institucionales más sólidos, una mayor cooperación regional y un aumento de la inversión internacional en iniciativas de sostenibilidad, este artículo contribuye al discurso más amplio sobre el desarrollo sostenible en el Sur Global.

Palabras clave: Desarrollo sostenible, capital natural, gobernanza medioambiental, crecimiento ecológico, resistencia climática, África

Introducción

Desde la Cumbre de Río de 1992¹ (Declaración de Río), África ha ido construyendo su

futuro ecológico, como demuestran los compromisos adquiridos por la mayoría de los países en los distintos acuerdos y cumbres internacionales sobre protección del medio ambiente (Jean Claude

* Profesor titular de Derecho, Universidad G.L. Sonfonia Conakry, Guinea. Las opiniones son personales.

** Profesor adjunto de Derecho Público Universidad G.L. Sonfonia Conakry, Guinea. Las opiniones son personales.

Kouagou, Les défis et les opportunités du développement durable en Afrique, 6 de julio de 2023).

Según estimaciones de la Unión Africana, el impacto económico sólo en el sector del turismo y los viajes en África podría ascender a 50.000 millones de USD (casi siete veces más que la crisis económica de 2008), por no hablar de las pérdidas generalizadas de puestos de trabajo, que el BAfD calcula entre 25 y 30 millones de USD (BAfD, Perspectivas Económicas de África 2020, suplemento). Dado que la gestión de los parques nacionales y otros activos de conservación depende en gran medida de los ingresos procedentes del turismo, las implicaciones potenciales para el mantenimiento de esta infraestructura ecológica esencial son enormes, incluido su impacto en los medios de subsistencia de las numerosas comunidades que dependen de ella (Ostfeld, 2009). Pérdida de biodiversidad y aumento de patógenos zoonóticos (Zohdy et al., 2019). El efecto de coevolución como factor de propagación.

Ya se han previsto varias respuestas para salir de esta crisis, respuestas en términos de salud pública, políticas presupuestarias y monetarias, y políticas estructurales. Desde esta perspectiva, es necesario considerar el capital natural como un activo para integrar la biodiversidad en las opciones económicas de gobiernos y empresas.

El análisis, propuesto para África, pretende aportar importantes reflexiones sobre la interdependencia de las personas,

la salud, los medios de vida y el bienestar, y los distintos sectores económicos, por un lado, y el capital natural, por otro. Este análisis se situará en el contexto de los modelos de desarrollo económico de África y la creciente globalización. Comenzará por evaluar hasta qué punto se tienen en cuenta el capital natural y la biodiversidad en las actuales estrategias económicas de gobiernos y empresas, y su extensión sectorial. A continuación, destacará las interacciones entre el hombre y la naturaleza en las cadenas de valor intraafricanas, la creación de valor resultante y la reducción de la pobreza. Y, por último, hace hincapié en la integración de estas tres consideraciones en un escenario de política económica y estrategia de reconstrucción ecológica.

La crisis económica mundial ha puesto de relieve la volatilidad de los mercados en un mundo cada vez más interconectado. Estas crisis económicas a corto plazo se ven agravadas por retos a largo plazo, como el cambio climático, identificado desde hace tiempo como una amenaza para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y, en particular, para seguir avanzando después de 2015.

Para el futuro inmediato, esta iniciativa también responde al llamamiento a una “recuperación económica ecológica y justa”, incluido el programa de estímulo ecológico de la Unión Africana y el asesoramiento político correspondiente. Este estudio pretende indicar las formas en que las perspectivas medioambientales y ecológicas pueden situarse en primera línea de los programas de desarrollo.

Aplicar políticas más ambiciosas

Adaptarse a las nuevas realidades del desarrollo para lograr un crecimiento ecológico

A pesar de estos prometedores avances en materia de salud pública, políticas presupuestarias y monetarias y políticas estructurales, el progreso ha sido desigual a lo largo de África. La pobreza y la seguridad alimentaria son problemas persistentes. La falta de acceso a la energía, la educación y las infraestructuras sigue obstaculizando el crecimiento empresarial y el desarrollo económico. El acceso limitado a las cualificaciones, los mercados y la tecnología significa que la mayoría de las empresas no están suficientemente equipadas para competir en un mercado cada vez más globalizado (Chalox & Simand, 2021).

Entre los retos socioeconómicos, el crecimiento y el cambio demográficos están ejerciendo presión sobre el uso sostenible de los recursos de África. En 2011, la población mundial superó los 7.000 millones de habitantes por primera vez en la historia de la humanidad (ONU). África está experimentando un rápido crecimiento demográfico, con tasas de crecimiento anual muy superiores a la media mundial (Plan de Acción de la Unión Africana para la Recuperación Verde 2021-2027). Esto tiene consecuencias en términos de seguridad alimentaria, creación de empleo y presión sobre los recursos naturales.

En cuanto a los retos medioambientales, los principales recursos de África están

distribuidos geográficamente de forma desigual. África es un continente de extremos y contrastes medioambientales, como demuestran los gradientes pluviométricos que la atraviesan. Esto plantea el reto de gestionar eficazmente el agua como recurso, por cuanto África cuenta con 63 cuencas fluviales que cubren alrededor del 64% de la superficie del continente, contienen el 93% de sus recursos hídricos y albergan al 77% de la población.²

La degradación del suelo, la deforestación, el uso excesivo de los recursos hídricos y el vertido de contaminantes sin tratar en ecosistemas frágiles ponen cada vez más en peligro la capacidad de los recursos naturales para satisfacer el crecimiento sostenible (por ejemplo, MA 2005). Todos estos factores suponen una amenaza para la salud humana y la seguridad alimentaria del continente. Existe una oportunidad real de garantizar que se satisfagan las necesidades de las generaciones futuras mediante inversiones inteligentes desde el punto de vista climático.

Una transición de la inversión en combustibles fósiles, y en particular en carbón, a las energías renovables sería cada vez más viable económicamente, ya que las energías renovables son ahora más baratas que el nuevo carbón y crean más puestos de trabajo por dólar invertido.

Oportunidades clave

El desarrollo sostenible en África es crucial para la prosperidad y el bienestar de su población, así como para la preservación del medio ambiente. Sin embargo, el continente se enfrenta a grandes retos que dificultan su avance hacia un futuro sostenible. Este artículo examina estos

retos y explora las oportunidades que se presentan, destacando la importancia de la innovación, las asociaciones y la participación de los jóvenes para superarlos. Si superamos estos obstáculos y aprovechamos las oportunidades, conseguiremos avanzar hacia un desarrollo sostenible y resiliente, creando un futuro prometedor para su población y su medio ambiente.

El Programa de Crecimiento Verde para África adopta un enfoque más holístico y sistemático del desarrollo de lo que suele ser habitual. Se centra en reforzar el énfasis en la calidad del crecimiento, garantizando que el crecimiento económico sea sostenible mediante un uso más eficiente de los recursos (Comeliau. 1994).

Los enfoques de desarrollo que integran sistemáticamente las preocupaciones económicas y sociales pueden generar importantes beneficios colaterales para el desarrollo. A nivel doméstico, acelerar la transición del uso ineficiente de combustibles sólidos tradicionales, como la biomasa y el carbón, a combustibles más modernos o al uso de la electricidad tiene importantes beneficios para la salud.

La gestión sostenible de la tierra y el agua es otro ejemplo de enfoque integrado que debería aplicarse en el contexto del crecimiento verde. Dado que la mayoría de los recursos terrestres e hídricos son transfronterizos, es necesario hacer hincapié en la integración y la cooperación regionales. La integración regional también es importante para el desarrollo del mercado y las nuevas oportunidades de negocio.

Es crucial movilizar los recursos financieros necesarios, desarrollar infraestructuras adecuadas y promover una gobernanza transparente y responsable para crear un África sostenible, en la que las generaciones presentes y futuras puedan prosperar en un entorno sano y próspero con una gobernanza integradora y participativa.

Gobernanza inclusiva

Mediante la participación en la toma de decisiones

Hacer frente a estos retos y lograr un desarrollo sostenible y resiliente requiere sistemas nacionales eficaces que sean capaces y estén dispuestos a proporcionar salvaguardias para las personas y el planeta. Los derechos medioambientales pueden contribuir a esta visión proporcionando un marco para la justicia medioambiental y climática, la protección de los derechos y una toma de decisiones participativa e integradora en la que los beneficios y los costes del uso de los recursos naturales se distribuyan equitativamente teniendo en cuenta la pobreza, las privaciones y la discriminación. Estos derechos medioambientales también están reconocidos en la Carta Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos (CADHP) y en la Convención Africana Revisada sobre la Conservación de la Naturaleza y los Recursos Naturales de 2003, que sirve de principal convenio marco medioambiental para los Estados miembros de la Unión Africana (UA).

De hecho, muchas legislaciones nacionales prevén normas variables e importantes exenciones. Peor aún, faltan

las instituciones necesarias para garantizar la aplicación y el cumplimiento rigurosos de la legislación medioambiental. El objetivo de esta iniciativa es estudiar la viabilidad y las posibilidades de mejorar el reconocimiento y la aplicación efectiva de los derechos medioambientales en África. Los objetivos específicos son:

- Evaluar los diversos acuerdos, marcos, decisiones judiciales y legislación africanos sobre derechos medioambientales, e identificar enfoques que puedan fomentar una aplicación más sólida.
- Fomentar un proceso inclusivo para una adopción y aplicación más rápidas de los derechos medioambientales y el Estado de Derecho medioambiental en África, que se alinee con la consecución de los ODS y la Agenda 2063 de África.

Esta atención al desarrollo se ha visto agravada por la necesidad de promover la recuperación económica o el crecimiento, especialmente a la luz de las repercusiones sociales y económicas de la pandemia de COVID-19.

Estos obstáculos se ven agravados por el bajo nivel de acceso a la información sobre los derechos medioambientales y el escaso acceso a los foros adecuados para la toma de decisiones, sobre todo a nivel local. Es necesario destacar el factor de género y el bajo nivel de representación de las mujeres en los órganos de toma de decisiones, lo que repercute en el desarrollo.

Empoderando a mujeres y jóvenes

La Primera Conferencia Mundial sobre la Mujer, celebrada en Ciudad de México en 1975, condujo poco después a la

promulgación de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, adoptada en 1979.

Tras la Tercera Conferencia Mundial sobre la Mujer, celebrada en Nairobi, los temas relacionadas con la mujer fueron figurando cada vez más en el orden del día de las grandes reuniones y cumbres mundiales, y se recogieron cada vez más en convenios. Entre los principales marcos internacionales diseñados para abordar la igualdad de género se encuentran la Plataforma de Acción de Pekín, el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo celebrada en El Cairo, la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social de Copenhague y los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) (que promueven la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer).

A nivel continental, los Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana (UA) han adoptado dos instrumentos dirigidos específicamente a promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer: el Protocolo de la Carta Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos sobre los Derechos de la Mujer en África, adoptado en Maputo en 2003, y la Declaración Solemne sobre la Igualdad de Género en África, adoptada por la Cumbre de Jefes de Estado en Addis Abeba en julio de 2004.

A pesar de estos compromisos y declaraciones, los avances han sido lentos en la corrección de los desequilibrios de género y en la eliminación de la violencia de género.

En África y en todo el mundo se reconoce que invertir en los jóvenes y empoderarlos para que asuman funciones de liderazgo mediante la participación activa en la vida pública puede contribuir positivamente a lograr los resultados de desarrollo establecidos en la Agenda 2063 y la Agenda 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Ambas agendas reconocen el papel vital de los jóvenes, haciendo hincapié en su integración y mayor participación, y en el principio de “no dejar a nadie atrás”.

Los jóvenes, especialmente las mujeres jóvenes y las niñas, son miembros de pleno derecho de la sociedad y, por lo tanto, deben disfrutar de los plenos derechos reconocidos a todos los miembros de la sociedad para participar en los procesos políticos.

A pesar de todos estos puntos positivos, los jóvenes siguen estando infrarrepresentados en las esferas políticas, especialmente en los ámbitos de la política, la economía, los asuntos sociales, el desarrollo cultural, la ciencia y la tecnología (UA, 2017).

Invertir en los jóvenes, sobre todo en educación, ofrece la oportunidad de formar una mano de obra cualificada. En efecto, la educación permite a los jóvenes adquirir las competencias necesarias para conseguir un mejor empleo en una economía emergente en rápida evolución. También nos permite reforzar las capacidades de los jóvenes y garantizar el respeto de sus derechos y libertades, permitiéndoles desarrollar todo su potencial.

Conclusión

En última instancia, el crecimiento verde forma parte de un debate más amplio sobre la calidad del crecimiento y la forma en que la comunidad internacional debe ver el desarrollo en el siglo XXI. El trabajo estratégico del BAfD sobre el crecimiento verde se une y complementa el trabajo sobre la estrategia a largo plazo y el enfoque en el crecimiento inclusivo.

El concepto y el enfoque propuestos para el crecimiento verde hacen hincapié en la necesidad de que África persiga el crecimiento económico y sostiene que la mejor forma de lograrlo es adoptar un enfoque más holístico del desarrollo y esforzarse por garantizar que el medio ambiente y los recursos naturales de África se utilicen de forma sostenible, de modo que no se vean amenazados los bienes y servicios de los ecosistemas de los que dependen muchos hogares.

Notas finales

- ¹ Declaración de Río sobre el medio ambiente y el desarrollo, Doc Off AG NU, 1992, Doc.
- ² “El pilar ‘medio ambiente’ en el contexto del desarrollo sostenible”, Res AG 67/213, Doc AG NU, 67ª sesión, Doc NU 67/213 (2023).

Referencias

- UA (2017): Hoja de ruta de la UA para aprovechar el dividendo demográfico invirtiendo en la juventud: disponible en <https://library.au.int/au-roadmap-harnessing-demographic-dividend-through-investments-youth>
- Chaloux, Annie y Philippe Simard, (2021) La gouvernance environnementale mondiale : évolution et enjeux, disponible en <https://www.researchgate.net/publica->

- tion/359809501_La_gouvernance_environmentale_mondiale_evolution_et_enjeux
- Comeliau C. (1994), “Développement durable ou blocages conceptuels?” en *Après le Sommet de la terre : débats sur le développement durable*, p. 63
- MA 2005. *Ecosistemas y bienestar humano: Síntesis. Evaluación de los Ecosistemas del Milenio*. Island Press, Washington, DC.
- TerrAfrica. 2012. www.terrafrica.org
- Ostfeld, RS (2009). Pérdida de biodiversidad y aumento de patógenos zoonóticos (*Clinical Microbiology and Infection*, 15(1), p40-43;
- Zohdy, Sarah et al. (2019). El efecto “Coevolución” como impulsor de la propagación. *Trends in Parasitology*, 35 (6): pp. 399-408.